

# Муниципально-частное партнерство



Департамент экономики

# Законодательство о государственно-частном партнерстве

---

## Федеральный уровень:

- Федеральный закон от **21.07.2005 № 115-ФЗ** «О концессионных соглашениях» (в редакции от 30.12.2015 № 460-ФЗ);
- Федеральный закон от **13.07.2015 № 224-ФЗ** «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные правовые акты Российской Федерации» (в редакции от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

# Законодательство о государственно-частном партнерстве

---

## Региональный уровень:

- Закон Свердловской области от **21.12.2015 № 157-ОЗ** «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»;

## Муниципальный уровень:

- Решение Екатеринбургской городской Думы от **22.04.2008 № 30/58** «Об утверждении Положения «О концессионных соглашениях, объектом которых является имущество муниципального образования «город Екатеринбург» (в редакции от 26.03.2013 № 13/73)

# Организационно-правовые формы реализации инфраструктурных проектов

Реализация инфраструктурного проекта

С привлечением внебюджетных средств

За счёт бюджетных средств

Формы МЧП

Иные договорные формы

Соглашение о МЧП (224-ФЗ)

Концессионное соглашение (115-ФЗ)

Контракт жизненного цикла

Долгосрочный договор на оказание работ, услуг отдельными видами юр.лиц с инвест. обязательствами

Договор аренды гос. имущества с инвест. обязательствами арендатора (ГК РФ, 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

Создание СПК с гос. и частным капиталом (ГК РФ, БК РФ)

44-ФЗ

223-ФЗ

«Классический госзаказ»

Закупка работ, услуг отдельными видами юр. лиц без доп. обременений

# Сущность МЧП

**Муниципально-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера с одной стороны и частного партнера с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о МЧП, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ**



# Стороны соглашения о МЧП

**1. Частный партнер** – российское юридическое лицо, с которым заключено соглашение о МЧП

**Не могут быть:** ГУПы и МУПы; государственные и муниципальные учреждения; публично-правовые компании и иные юридические лица, хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, созданные или находящиеся под контролем Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования, их дочерние хозяйственные общества; НКО в форме фондов, созданные вышеперечисленными лицами

**2. Публичный партнер** – муниципальное образование

# Признаки МЧП

**МЧП должно удовлетворять следующим обязательным критериям:**

- Долгосрочный характер партнерства (более 3 лет);
- Распределение рисков и ответственности между партнерами за счет привлечения частного партнера не только к созданию объекта, но и к его последующей эксплуатации и/или техническому обслуживанию;
- Полное или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частным партнером.

# Полномочия муниципального образования в сфере МЧП

**Основное полномочие муниципального уровня в сфере МЧП – принятие главой муниципального образования решения о реализации проекта МЧП**

*Кроме того:*

- Координация процесса реализации проектов МЧП;
- Согласование публичным партнером конкурсной документации на право заключения соглашения о МЧП;
- Мониторинг реализации и ведение реестра заключенных соглашений о МЧП.

**Проведение оценки эффективности проекта МЧП проводит уполномоченный орган Свердловской области в сфере ГЧП, МЧП – Министерство инвестиций и развития Свердловской области**



# Основные преимущества применения механизмов МЧП

## Преимущества для публичного партнера

Реализация инфраструктурных проектов в условиях отсутствия бюджетных средств («в рассрочку»)

Высокое качество создаваемого объекта и снижение риска завышения стоимости строительства и эксплуатации

Приобретение услуг с выплатами, привязанными к объёму и качеству её оказания

## Преимущества для инвестора

Распределение рисков: Снижение рисков небольшой выручки

Инвестиции в долгосрочный проект с фиксированной доходностью

Увеличение выручки по проекту за счёт оказания дополнительных платных услуг и/или применения различных решений, снижающих затраты

# Объекты соглашений о МЧП

**Объекты, в отношении которых  
возможно заключение  
концессионных соглашений (115-ФЗ)**

**Объекты, в отношении которых  
возможно заключение соглашений о  
МЧП (224-ФЗ)**

Объекты по производству и распределению электрической энергии

Транспорт общественного назначения (кроме метрополитена)

Железнодорожный транспорт

Трубопроводный транспорт

Морские и речные порты, морские и речные суда

Гидротехнические сооружения

Аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов

Объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения

Объекты обращения с твердыми коммунальными отходами

Объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений

Объекты социального обслуживания населения

**Объекты, в отношении которых возможно заключение концессионных соглашений (115-ФЗ)**

**Объекты, в отношении которых возможно заключение соглашений о МЧП (224-ФЗ)**

Объекты централизованных систем водоснабжения, водоотведения

Воздушные суда

Здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил РФ, объекты производственной и инженерной инфраструктур таких зданий, строений, сооружений

Частные автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса

Объекты по производству, передаче и распределению тепловой энергии

Стационарные и плавучие платформы, искусственные острова

Объекты тепло-, газо-, электроснабжения

Подводные и подземные технические сооружения, переходы

Федеральные, региональные и местные автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса

Линии и иные линейные объекты связи и коммуникации

Мосты, путепроводы, тоннели

Мелиоративные системы

Метрополитен

Объекты единой системы организации воздушного движения

Объекты производства, переработки, хранения сельскохозяйственной продукции

Объекты очистки сточных вод

# Сравнительный анализ закона о концессиях и закона о МЧП

Параметр сравнения	Закон о концессионных соглашениях (115-ФЗ)	Закон о МЧП (224-ФЗ)
Право собственности на объект соглашения	Возникает исключительно у публичной стороны. Объект соглашения может быть выкуплен концессионером в случае включения в приоритетную программу приватизации после завершения срока действия соглашения	Возникает у частного партнера. Объект должен быть передан в собственность публичного партнера в случае, если капитальные инвестиции публичной стороны в его создание превышают 50 % от общей стоимости создания объекта
Минимальный срок действия соглашения	Не установлен	3 года
Специальное отраслевое регулирование	В отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения или водоотведения	Не установлено
Частная инициатива	Предусмотрена (продолжительность процедуры рассмотрения ~ до 150 дней)	Предусмотрена (продолжительность процедуры рассмотрения ~ до 400 дней)



# Сравнительный анализ закона о концессиях и закона о МЧП

Параметр сравнения	Закон о концессионных соглашениях (115-ФЗ)	Закон о МЧП (224-ФЗ)
Оценка эффективности и сравнительного преимущества реализации проектов	Не предусмотрена	Предусмотрена и проводится уполномоченным органом (если проект муниципального уровня – региональным уполномоченным органом) в срок, не превышающий 180 дней
Предложение о реализации проекта	Предусмотрено только в случае частной инициативы	Предусмотрено и в случае частной инициативы и в случае, если инициатор орган государственной власти
Конкурс	Двухэтапный (предварительный отбор и оценка конкурсных предложений) детально регламентированный	
Форма соглашений	Установлены примерные формы соглашения	Отсутствует
Уполномоченные органы в сфере действия закона	Напрямую не предусмотрены	Напрямую предусмотрены на федеральном, региональном и местном уровне



# **Обязательные элементы соглашения о МЧП (224-ФЗ)**

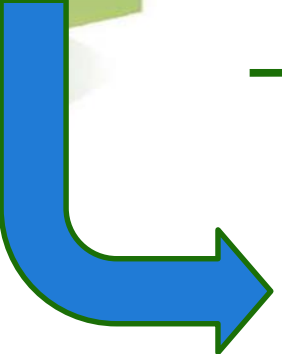
- **Создание** (строительство и/или реконструкция) объекта соглашения **частным партнером**;
- Осуществление **частным партнером** полного или частичного **финансирования** создания объекта соглашения;
- Осуществление **частным партнером** **эксплуатации** и/или **технического обслуживания** объекта соглашения;
- Возникновение у частного партнера **права собственности** на объект соглашения

# Этапы рассмотрения проекта МЧП

---

1. Рассмотрение предложения о реализации проекта публичным партнером. **Форма предложения утверждена Постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1386;**

---



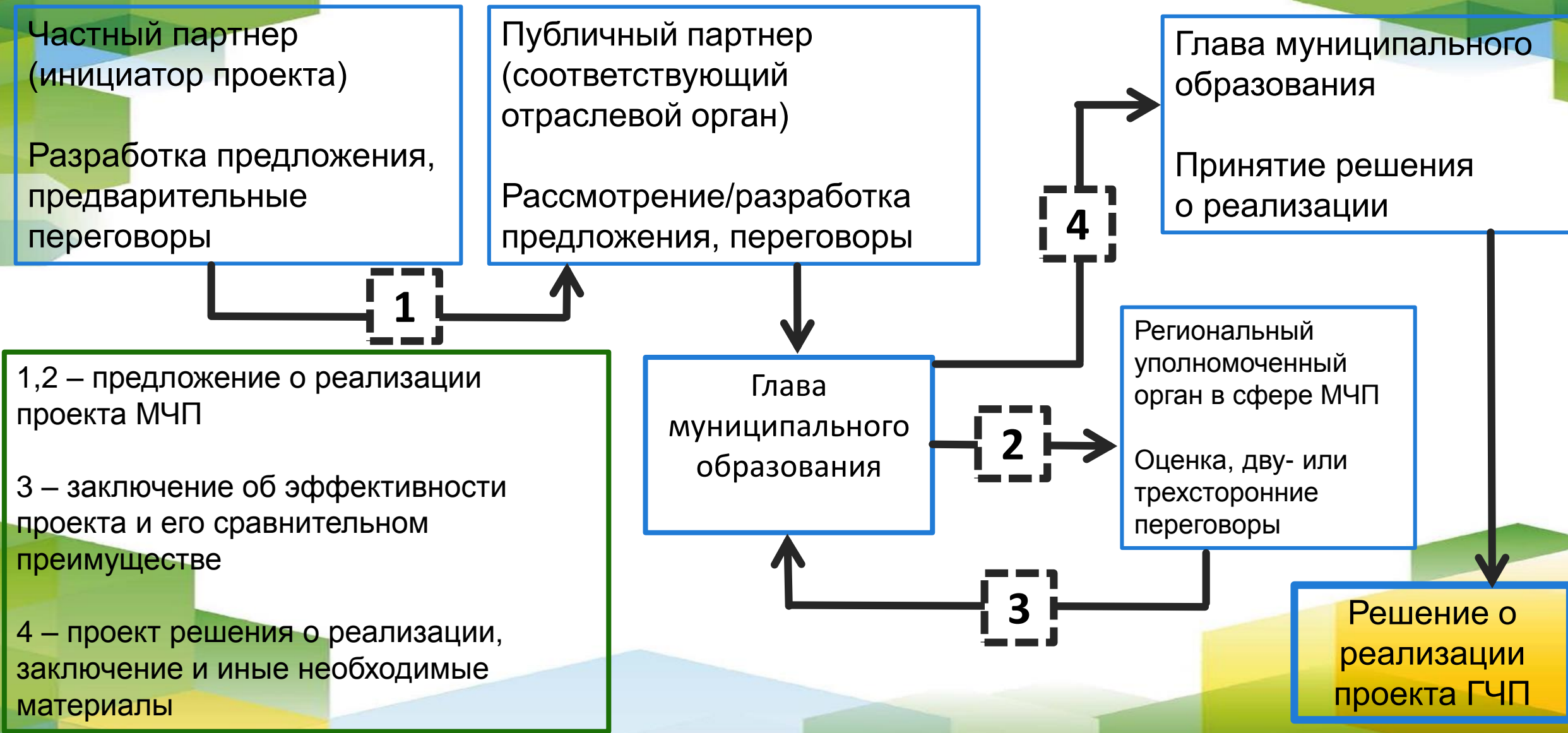
2. Рассмотрение предложения о реализации проекта МЧП уполномоченным органом в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества;

---



3. Принятие решения о реализации проекта МЧП.

# Схема рассмотрения проекта МЧП



# Первый этап рассмотрения «частной инициативы» - рассмотрение публичным партнером



# Оценка эффективности проекта МЧП

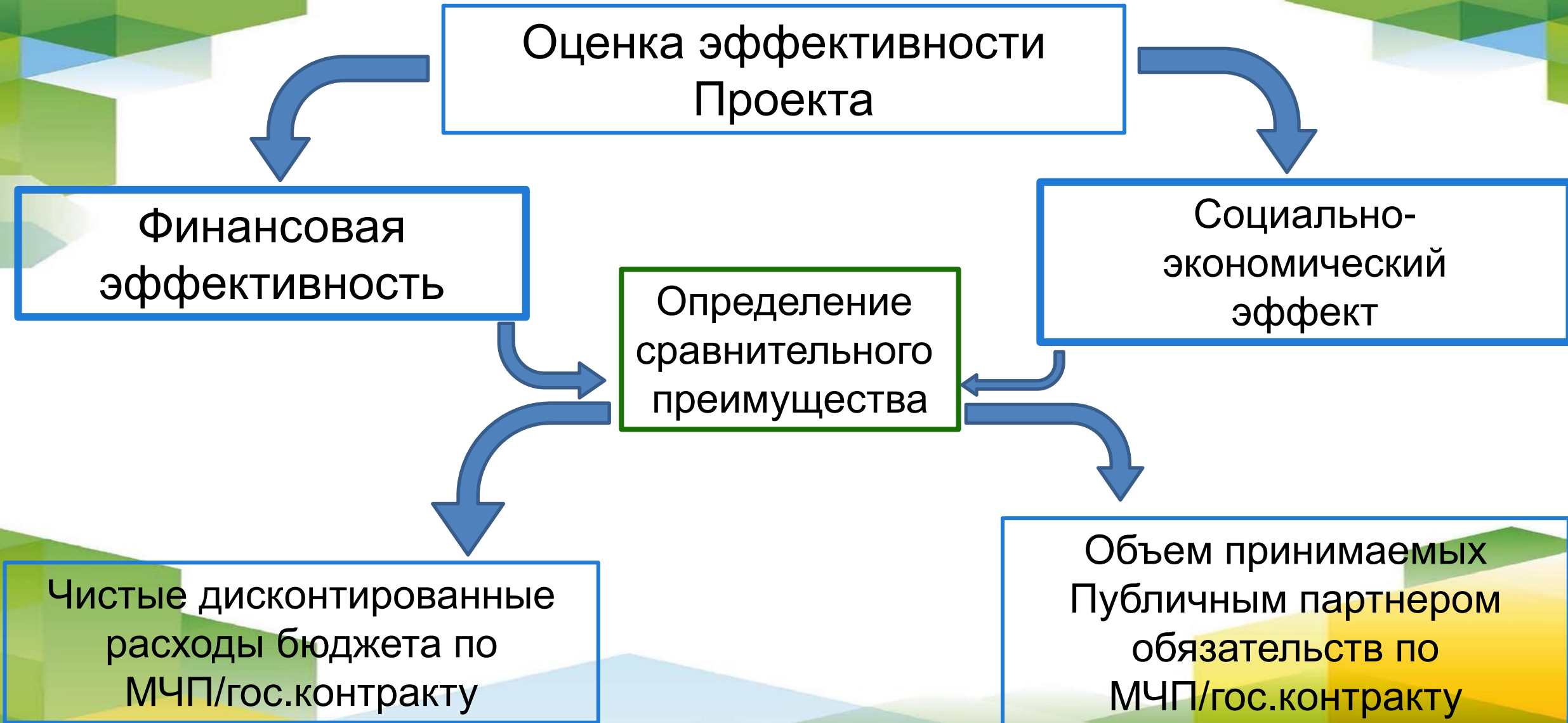
Оценка эффективности проекта МЧП проводится уполномоченным органом на основании следующих критериев:

- Финансовая эффективность;
- Социально-экономический эффект от реализации проекта МЧП, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в документах стратегического планирования

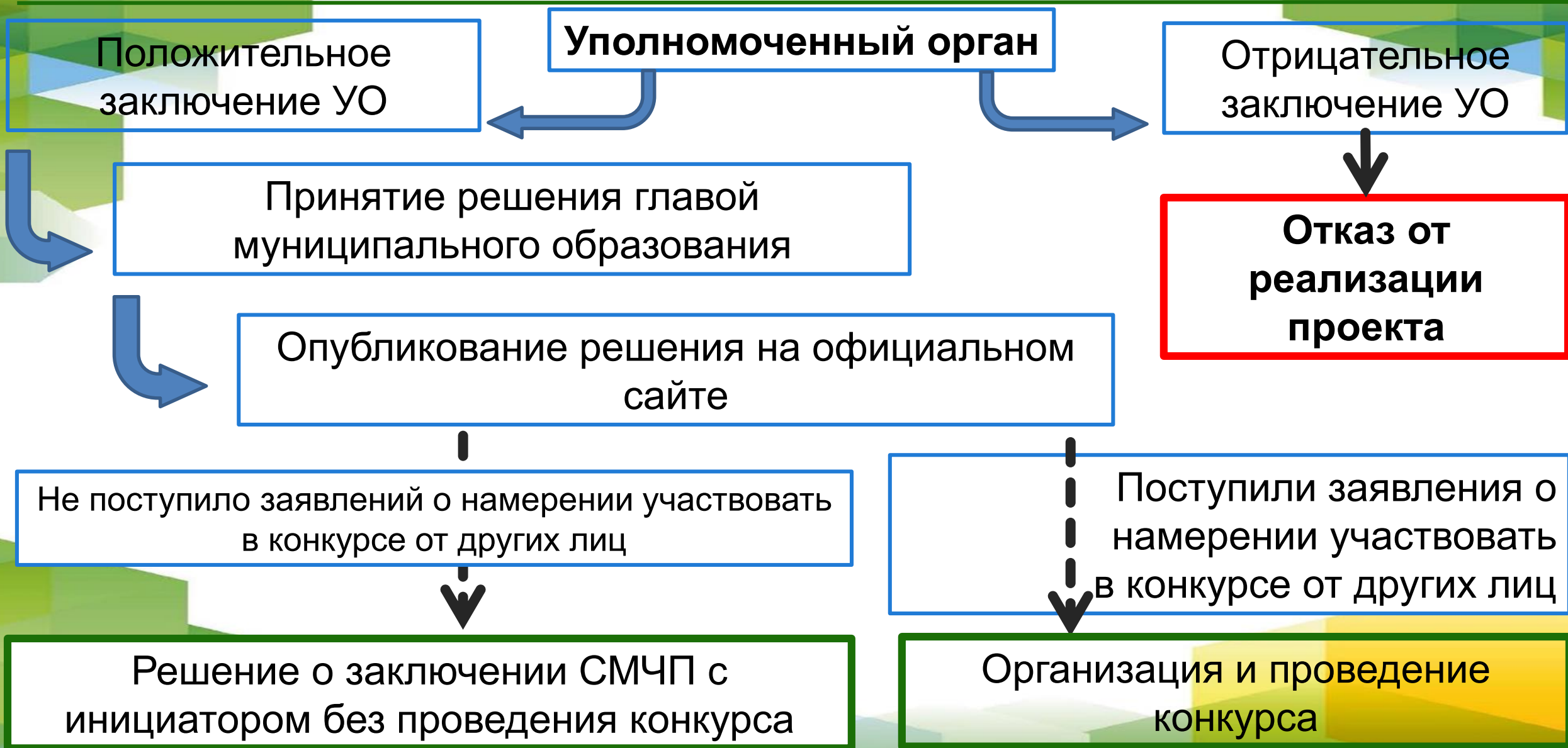
Сравнительное преимущество проекта МЧП определяется уполномоченным органом на основании соотношения чистых дисконтированных расходов бюджетных средств и объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта МЧП и при реализации муниципального контракта



## Второй этап рассмотрения «частной инициативы» - оценка эффективности проекта уполномоченным органом



# Третий этап рассмотрения «частной инициативы» - принятие решения о реализации проекта и его опубликование



# Стимулирование инвесторов к реализации инвестиционных проектов на принципах МЧП

## Налоговые льготы

По налогу на имущество на период действия концессионного/МЧП-соглашению, создаваемого по такому концессионному/МЧП-соглашению

По налогу на прибыль концессионера/частного партнера при вводе в эксплуатацию в рамках ставки, подлежащей зачислению в бюджет субъекта

По транспортному налогу

## Неналоговые льготы

Методическое и организационное содействие при инициировании, разработке и реализации проектов (помощь в составлении заявки и структурировании проекта, помощь в поиске финансирования и пр.)

Льготное или безвозмездное подключение к коммунальным сетям

Субсидирование процентной ставки по займам

Использование иных мер поддержки

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ**



**Департамент економики**